

中共泰安市肿瘤防治院委员会文件

泰肿防党发〔2024〕34号



泰安市肿瘤防治院 关于建设清廉医院的实施方案

按照市卫健委关于全面建设清廉医院的部署要求，结合医院工作实际，现就推进全院清廉医院建设制定如下实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，坚持新时代党的卫生与健康工作方针，坚持“登高望远、奋力争先”主旋律，加强党对医院工作的全面领导，以党的政治建设为统领，以完善制度为重点，深入推进新时代廉洁文化建设，着力营造党风清正、政风清明、院风清朗、行风清新、医风清和、作风清廉的良好环境，为推动医院高质量发展提

供坚强保障。

二、重点工作任务

(一)全面加强党的领导，着力营造党风清正的良好环境

1. 强化政治引领。坚持和加强党对医院卫生工作的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记关于山东工作的重要指示要求和关于卫生健康工作的重要论述，不断夯实清正廉洁的思想根基。进一步加强党的政治建设，深化对党忠诚教育，引导党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。全面落实意识形态工作责任制，牢牢掌握党对意识形态工作领导权。（牵头科室：党委办公室）

2. 压实主体责任。充分发挥医院党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实作用，严格落实党委领导下的院长负责制，把党的领导融入医院治理各环节各方面。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，认真落实民主生活会、谈心谈话等制度，不断增强党组织政治功能和组织功能。压实党组织书记第一责任人责任，推动领导班子其他成员落实“一岗双责”，强化纪委监督责任。全面开展党组织书记抓基层党建述职评议考核，将党建工作成效作为评先评优、绩效考核等的重要依据。（牵头科室：党委办公室）

3. 夯实党建根基。落实“支部建在科室上”“双带头人”“双

培养”等要求，健全医院党支部参与科室业务发展、人才引进、评优评先等重大问题决策的制度机制，推动党建与业务工作深度融合。全面加强党员队伍建设，严格执行“三会一课”、组织生活会等组织生活制度，抓实党员教育培训，提升发展党员质量。（牵头科室：党委办公室）

4. 严把用人标准。坚持党管干部、党管人才原则，树立重实干重实绩鲜明导向，严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关、形象关，着力打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。加强医院主要负责人经济责任审计，坚持离任审计制度。加强干部日常监督管理，健全完善选人用人机制。严格执行领导干部个人事项报告、出国（境）管理、兼职任职等规定。规范人才引进和使用，坚持领导班子成员联系服务高层次人才制度。（牵头科室：党委办公室、审计科、人事科）

（二）持续强化监督管理，着力营造政风清明的良好环境

5. 加强药械采购环节治理。加强医院医用设备采购管理，构建行政主管部门监管、采购人内部监管、中介机构职业监督等协同监督体系。医院使用自有资金采购的医用设备项目，评标专家原则上使用外部专家。贯彻落实国家和省级药品、医用耗材集中带量采购结果，持续开展集采数据分析预警，加大集采政策执行监管力度。完善以市场为主导的药品、医用耗材价格形成机制，规范医疗机构采购行为。（牵头科室：招标办、药剂科、财务科

（医院运营科）、审计科、设备科（信息科））

6. 加强基本建设项目管理。规范履行医院基本建设项目审批程序，严禁未批先建，严控投资概算，依法依规招标，合理确定工期，及时开展竣工验收。强化项目组织管理、建设监督管理，健全完善基本建设项目管理规章制度。严格按照财务管理有关规定，健全完善基本建设项目财务管理制度和内部控制制度，严格落实“一把手”责任，强化预算约束，基本建设资金做到专款专用，不得截留、挤占或挪用，确保资金使用安全有效。（牵头科室：总务科、招标办、财务科（医院运营科）、审计科）

7. 加强信息化建设项目管理。履行医疗卫生机构信息化建设项目主体责任，建立完善信息化项目招标、建设、管理等制度，强化内部流程和关键环节管控，规范无形资产核算，确保项目建设合法、合规、安全。强化财务、审计与纪检监督的协同联动，加强立项、招标、建设、验收、使用等全流程廉政风险防控。坚持信息化建设项目和网络安全工作同步规划、同步建设、同步运行，严格落实网络安全相关法律法规。（牵头科室：设备科（信息科）、招标办、财务科（医院运营科）、审计科、党委办公室）

8. 加强医保基金使用常态化监管。以落实医保基金使用常态化监管为主线，深入推进交叉检查、专项整治、日常监管和“双随机、一公开”抽查。强化数据赋能，筑牢医院端事前提醒、经办端事中审核、行政端事后监管三道防线，加强药品追溯码在监

管工作中的应用，加快推进反欺诈大数据监管试点工作。综合运用经办管理、行政执法、刑事司法、纪检监察、信用惩戒等多种手段综合施策，健全全领域、全流程基金安全防控机制，加大联合惩戒力度。（牵头科室：医疗保险办公室）

（三）规范约束权力运行，着力营造院风清朗的良好环境

9. 健全完善重大事项决策机制。坚持民主集中制，健全并严格执行党委会、院长办公会议事规则以及党委书记、院长定期沟通制度和党委领导下的院长负责制执行情况报告制度，推动构建党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。贯彻落实《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，严格执行请示报告、“三重一大”决策等制度，强化上级党组织监督和班子成员相互监督。（牵头科室：党委办公室）

10. 加强重点人员监管。聚焦“一把手”、班子成员、科室负责人等“关键少数”，设备、基建、招标、人事、财务、医保等重点部门和重要岗位，医药购销、建设工程、干部任免、经费使用等权力运行关键环节，围绕源头、过程、后续三个节点，探索开展预防式、下沉式、近身式监督，全方位规范权力运行。（牵头科室：党委办公室）

11. 健全权力约束制度机制。严格执行重大事项请示报告、利益冲突回避、重大事项听证、绩效评价、内部审计等制度。建立健全权责清晰、制衡有力、运行有效、监督到位的内部控制体

系，强化财经纪律刚性约束，合理保障医院经济活动及业务活动合法合规、资产安全和使用有效、财务信息真实完整。加大院务公开力度，保障职工和社会公众的知情权、监督权。（牵头科室：办公室、财务科（医院运营科）、审计科）

12. 压实医保基金使用责任。建立健全基金使用内部管理制度，落实实名就医和购药管理规定，按照诊疗规范提供合理、必要的医药服务，自觉规范诊疗、计价、收费行为。严格执行医保目录管理规定和医药价格收费政策，真实准确上传医疗费用结算信息，按规定保管财务账目、会计凭证、处方、病历、治疗检查记录、费用明细、药品和医用耗材出入库记录等资料。定期开展自查自纠，主动退回违规使用医保基金，及时纠正医保基金使用不规范的行为。开展医保基金相关政策法规培训，配合医保部门审核和监督检查，加强医保基金使用管理。（牵头科室：医疗保险办公室）

13. 加强医院科学化、精细化管理。建立健全医院科学化、精细化管理体系，明确职责分工，依托医疗质量、医院感染防控、药事管理等专业委员会，推进核心业务与运营管理深度融合，提升精细化管理水平。加强对病例组合指数、成本产出、医生绩效等的监测评价，进一步优化资源配置，提高工作效率，节约费用，减轻患者负担。（牵头科室：医务部、感染管理科、药剂科、人事科、财务科（医院运营科））

（四）不断深化重点改革，着力营造行风清新的良好环境

14. 深化薪酬分配制度改革。医院要严格落实薪酬总量管理有关要求，加快推进由绩效工资总量管理向薪酬总量管理转变。全面推行“两个允许”，实施公立医院薪酬水平动态调整，建立以体现岗位职责和知识价值的内部薪酬分配体系，加大对公立医院薪酬分配监管力度，加快建立健全长效管理机制。探索实行年薪制、协议工资、项目工资等灵活多样的分配方式。健全以公益性为导向的考核评价机制，将考核结果与薪酬总量、主要负责人薪酬、医务人员薪酬挂钩。（牵头科室：财务科（医院运营科）、人事科）

（五）大力弘扬廉洁文化，着力营造医风清和的良好环境

15. 凝聚廉洁共识。常态化开展理想信念教育、党规党纪教育、廉洁从业教育，推进职业精神和人文素养培训，引导医务人员大力弘扬伟大建党精神、伟大抗疫精神和医疗卫生职业精神，坚持人民至上、生命至上的根本立场和公益性的价值导向，增强廉洁自律意识，筑牢拒腐防变堤坝。（牵头科室：党委办公室）

16. 拓宽文化载体。深入挖掘医疗卫生领域红色基因和廉洁元素，利用好警示教育基地、中国医师节、国际护士节等文化阵地开展廉政教育，鼓励支持医疗卫生廉洁文化产品创作。拓展廉洁文化传播渠道，充分发挥门户网站、“两微一端”等宣传载体作用，推进廉洁文化进医院、进支部、进科室、进家庭。（牵头科室：党委办公室、医务部、护理部、宣传科）

17. 发挥榜样作用。深入挖掘、培育、宣传正面典型，积极参与“中国好医生、中国好护士”和“山东好医生、山东好护士”等推荐评议活动。组织名医专家持续开展健康义诊、健康科普等公益活动。结合中国医师节、国际护士节等庆祝活动广泛开展社会宣传，积极营造尊医重卫的社会氛围。（牵头科室：宣传科、医务部、护理部）

（六）纵深推进从严治党，着力营造作风清廉的良好环境

18. 深化政治监督。健全完善政治监督制度机制，深化运用廉政活页夹，推进政治监督具体化、精准化、常态化。严明政治纪律和政治规矩，及时发现、着力解决“七个有之”问题。聚焦落实党中央决策部署和省委、市委、市卫健委工作安排，加强监督检查，坚决防治政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求，搞“形象工程”“政绩工程”等问题。（牵头科室：党委办公室）

19. 持续加强党风廉政建设。全面落实党委抓党风廉政建设主体责任和纪委监督责任，强化对党员干部和医务人员遵守党章党规党纪和国家法律法规情况，以及重点人员、部位、环节的监督检查。强化警示教育，推动以案促改、以案促治，保持惩治腐败高压态势。（牵头科室：党委办公室）

20. 持之以恒纠正“四风”。常态长效深化落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”顽疾。坚持抓早抓

小，做实日常监督，综合运用监督执纪“四种形态”特别是第一种形态，持续整治形式主义为基层减负，深入整治群众身边不正之风和腐败问题。（牵头科室：党委办公室、办公室）

21. 加强医疗行业作风建设。完善医疗机构行风建设组织架构，配备专职工作人员，健全完善行风管理制度机制。加强医德医风教育和廉洁行医教育，强化培训考核，将“廉洁从业九项准则”执行情况、医德医风考评等评价结果与年度考核、晋级晋职、岗位聘用、评优评先及绩效分配相挂钩。（牵头科室：医务部、党委办公室）

三、强化组织保障

清廉医院建设在市卫生健康委党组、市医保局党组及院党委领导下进行，强化统筹协调、组织推动、调研督导。各责任科室要坚决扛牢政治责任，细化责任分工，切实抓好各项重点工作任务落实。要强化监督检查，将清廉医院建设情况列入医院等级评审、大型医院巡查、日常监督等重要内容，推动各项工作落地见效。

